

1. วิเคราะห์โครงสร้างและอำนาจหน้าที่



กระทรวงพาณิชย์ (เดิม)

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ พ.ศ. 2556

หน่วยงานสังกัดกระทรวงที่ปฏิบัติราชการในภูมิภาค

1. ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงานพาณิชย์จังหวัด
(76 จังหวัด)

ตำแหน่ง พาณิชย์จังหวัด
เจ้าหน้าที่บริหารงานพาณิชย์ระดับ 8

2. ราชการบริหารส่วนกลาง

หน่วยงานสังกัดกระทรวงพาณิชย์ที่ปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาค

ค.น.

สนง.การค้า
ภายใน
จังหวัด

76 จังหวัด

พ.ค.

สนง.พัฒนา
ธุรกิจการค้า
จังหวัด

76 จังหวัด

ส.ค.

สนง.ส่งเสริม
การค้าภาค

5 จังหวัด

ค.ต.

สนง.การค้า
ต่างประเทศเขต

10 จังหวัด

ท.ป.

จ.ร.

ตำแหน่ง ผู้อำนวยการกลุ่ม



กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ
สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ประกาศ 2 มีนาคม 2564

หน่วยงานสังกัดกระทรวง

- สำนักงานรัฐมนตรี
- สำนักงานปลัดกระทรวง
- สำนักงานการวิจัยแห่งชาติ
- กรมวิทยาศาสตร์บริการ
- สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

*ไม่มีการบริหารส่วนภูมิภาค

2. วิเคราะห์ระยะเวลา ขั้นตอนการดำเนินงาน กระทรวงพาณิชย์

1
ปี.ค. 2542

ผลการศึกษาและการจัดทำ “ข้อเสนอปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงพาณิชย์” โดย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (ปี.ค. 2542)

สรุปเสนอให้ตั้งกลไกและโครงสร้างการทำงาน ดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูปโครงสร้างตัดสินใจด้านนโยบายและเวลาในการดำเนินงานตามแผนแม่บท

คณะอนุกรรมการทำงานรับผิดชอบการปรับปรุงกรม และสำนักงานใหม่ในลักษณะ Steering Committee มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะทำงาน Task Force

คณะทำงาน ซึ่งประกอบด้วย ตัวแทนในองค์กรที่กำลังเปลี่ยนแปลงมาจากหลายระดับ และมีการกิจชัดเจน เสนอปัญหาและแนวทางการแก้ไขตามที่ได้รับมอบจากคณะอนุกรรมการ

2
ส.ค. 2551

ตามมติ กพ. 11 สค 2551

ขอปรับปรุงตำแหน่ง พาณิชย์จังหวัด จาก
เจ้าหน้าที่บริหารงานพาณิชย์ 8 เป็น
9 จำนวน 16 ตำแหน่ง

2. กำหนดให้ พณ. รับหลักการและพัฒนารูปแบบการบริหารงานของสำนักงานพาณิชย์จังหวัด ให้
- มีบทบาทหน้าที่ เป็น “ตัวแทนกระทรวงฯ”
 - รับมอบอำนาจ **ตัดสินใจ อนุมัติ อนุญาต** (งานบริหาร บุคคล งบประมาณ. อย่างเบ็ดเสร็จ)
 - เป็นหน่วยยุทธศาสตร์กระทรวงในระดับจังหวัด เพื่อ **บูรณาการแผนงาน/โครงการ และประสานการทำงานร่วมกับ จังหวัด และ ส่วนราชการต่าง ๆ**
 - ดำเนินการในรูปแบบ “Single Window” อย่างเต็มรูปแบบ เพื่อ บูรณาการหน่วยงานสังกัดกระทรวงฯ ที่อยู่ในภูมิภาค ให้ปฏิบัติงานร่วมกัน และ กำหนดโครงสร้างในจังหวัดให้เหมาะสมกับปริมาณงาน โดยกำหนดให้ตำแหน่งพาณิชย์จังหวัด เป็นตำแหน่งประเภท “**อำนวยการระดับสูง**”

3
ส.ค. 2557

กระทรวงพาณิชย์ นำเรื่องการปรับปรุงโครงสร้าง เสนอต่อ คสช. เมื่อ ส.ค.2557 และตาม มติ คสช. 2 กย 2557 เห็นชอบตามที่ กระทรวง พณ. เสนอ

ให้ดำเนินการตาม ขั้นตอนของกฎหมายระเบียบ หลักเกณฑ์ รวมทั้ง มติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง ในการ**ปรับปรุงโครงสร้างในภูมิภาค** โดยต้องบูรณาการการทำงานร่วมกับ**กระทรวงอื่น ๆ ในพื้นที่** เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ กระทรวงมหาดไทย



เข้าสู่กระบวนการปรับโครงสร้างกระทรวง พ.ศ. 2557 - 2558

4
ส.ค. 2557

กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินการตามมติ คสช.

โดย**บูรณาการหน่วยงานในภูมิภาค**ที่มีข้าราชการประจำเข้าปฏิบัติงานร่วมกันในสำนักงานพาณิชย์จังหวัดโดยมี**พาณิชย์จังหวัดเป็นหัวหน้า**

อ.ก.พ. กระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบโครงสร้าง **One Roof** มีคำสั่งให้สำนักงานพาณิชย์จังหวัด ปฏิบัติตามโครงสร้างใหม่ 16 ก.ค. 2558

3. วิเคราะห์ขั้นตอนการปรับโครงสร้าง กระทรวงพาณิชย์

ขั้นตอนการดำเนินงาน



สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงโครงสร้าง
และกำหนดตำแหน่งในภูมิภาค

แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการปรับปรุงโครงสร้าง
และกำหนดตำแหน่งในภูมิภาคมี ผู้แทน ก.พ.ร. และ ก.พ.
เป็นที่ปรึกษา

ดำเนินการ >>>

1. ศึกษาวิเคราะห์

1.1 วิเคราะห์ นโยบาย / ยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ชาติ/แผนพัฒนาเศรษฐกิจ
- ยุทธศาสตร์กระทรวง
- การพัฒนาระบบราชการไทย

1.2 ตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริง

- บทบาท/อำนาจหน้าที่
- อัตรากำลัง
- แผนงาน /โครงการ /กิจกรรม ของทุกหน่วย

1.3 ศึกษากฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการตาม

- พรบ.ข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ.2551
- พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 8) พ.ศ.2553
- พรบ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2545
- พรก.ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ.2550
- พรก.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546

2. จัดทำแผนการบูรณาการหน่วยงานในภูมิภาค

จัดระบบงาน การกำหนดตำแหน่งพาณิชย์จังหวัด เป็น **ตำแหน่งผู้อำนวยการสูง** เพื่อเสนอคณะทำงานฯ เสนอ ปลัดกระทรวง

3. จัดทำโครงการการแบ่งงาน

เสนอที่ประชุมคณะกรรมการฯ **จัดกลุ่มงานใหม่ เป็น 4 กลุ่มงาน** ตัวอย่าง จังหวัดเชียงราย

โครงสร้างเดิม		โครงสร้างใหม่ (One Roof)	
ชื่อหน่วยงาน (สังกัด)	ชื่อตำแหน่ง	ชื่อหน่วยงาน (สังกัด)	ชื่อตำแหน่ง
สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเชียงราย (สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์)	พาณิชย์จังหวัดเชียงราย	สำนักงานพาณิชย์จังหวัดเชียงราย (สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์)	พาณิชย์จังหวัดเชียงราย
			ผู้อำนวยการกลุ่มยุทธศาสตร์และแผนงาน
สำนักงานการค้าภายในจังหวัดเชียงราย (กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์)	การค้าภายในจังหวัดเชียงราย		ผู้อำนวยการกลุ่มกำกับดูแลและพัฒนาเศรษฐกิจการค้า
สำนักงานการค้าต่างประเทศ เขต 6 (เชียงราย) (กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์)	ผู้อำนวยการสำนักงานการค้าต่างประเทศ เขต 6 (เชียงราย) (พาณิชย์)		ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมสนับสนุนการประกอบธุรกิจการค้าและการตลาด
สำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัดเชียงราย (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์)	พัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัดเชียงราย		ผู้อำนวยการกลุ่มบริการทะเบียนธุรกิจและอำนวยความสะดวกทางการค้า
สำนักงานสาขาเขตดวงวัตต์ เขต 1-7 เชียงราย (กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์)	หัวหน้าสำนักงานสาขาเขตดวงวัตต์ เขต 1-7 เชียงราย	สำนักงานสาขาเขตดวงวัตต์ เขต 1-7 เชียงราย (กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์)	หัวหน้าสำนักงานสาขาเขตดวงวัตต์ เขต 1-7 เชียงราย

3. วิเคราะห์ขั้นตอนการปรับโครงสร้าง กระทรวงพาณิชย์ (ต่อ)

ดำเนินการ >>>

4. จัดระบบงาน

- คณะทำงานฯ พิจารณา อำนาจหน้าที่ของสำนักงานพาณิชย์จังหวัด ให้ครอบคลุมทุกภารกิจของกระทรวง โดยมี ผู้แทน ก.พ.ร. และผู้แทน ก.พ. ให้ความเห็น
- คณะกรรมการฯ แต่งตั้งคณะทำงานย่อย 3 คณะ เพื่อศึกษา วิเคราะห์รายละเอียดกฎ ระเบียบหลักเกณฑ์ ขั้นตอนการกำหนดกรอบอัตรากำลัง เกษียณอัตรากำลัง จัดระบบงาน

เสนอต่อ อภพ. กระทรวงพาณิชย์

1. โครงสร้างการแบ่งงานภายในสำนักงานพาณิชย์จังหวัดเป็น 4 กลุ่ม

- อ.ก.พ. เห็นชอบและคณะกรรมการฯ มีคำสั่งให้สำนักงานพาณิชย์ 60 จังหวัด ปฏิบัติงานตามโครงสร้างใหม่ 16 ก.ค. 58

2. อัตรากำลัง/ตำแหน่งใหม่ เกษียณจากเดิมและยืมตัวจาก กรม มาในพื้นที่

- เกษียณอัตรากำลัง ทุกกรม 528 ตำแหน่ง มาปฏิบัติงาน ณ สำนักงานพาณิชย์จังหวัด



5. เตรียมการรองรับจัดระบบงาน

5.1 เตรียมความพร้อมให้บุคลากร

เตรียมความพร้อมให้บุคลากรในส่วนภูมิภาคเพื่อรองรับโครงสร้างใหม่

แนวทางการพัฒนา

- จัดทำคู่มือในการปฏิบัติงาน
- สอบ.จัดอบรมให้ความรู้เรื่องการปฏิบัติงานภายใต้โครงสร้างใหม่
- สอนงาน ผ่านกระบวนการพี่สอนน้อง
- ให้คำปรึกษาผ่านระบบ VDO Conference และสื่อสารข้อมูลผ่านเว็บไซต์

กำหนดการดำเนินงาน

76 จังหวัด

- ประชุมชี้แจง "แนวทางการปฏิบัติงานภายใต้โครงสร้างใหม่" (โดยผู้บริหารกระทรวง/กรม)
- เม.ย. 58

16 จังหวัดนำร่อง

- จัดอบรมให้ความรู้ในการปฏิบัติงานตามภารกิจใหม่ ให้กับบุคลากรทุกกรม (โดยผู้ประสานงานในกรม)
- 8 - 10 พ.ค. 58

60 จังหวัด

- จัดอบรมให้ความรู้ในการปฏิบัติงานตามภารกิจใหม่ ให้กับบุคลากรทุกกรม (โดยผู้ประสานงานในกรม)
- รุ่นที่ 1 : 12 - 14 มิ.ย. 58
- รุ่นที่ 2 : 3 - 5 ก.ค. 58
- รุ่นที่ 3 : 1 - 3 ส.ค. 58

5.2 การบริหารแผนงาน งบประมาณ และบุคลากร

- การสำรวจแผนงาน/โครงการ
- การตัดโอนแผนงาน/โครงการ
- ปรับระบบการจัดทำคำขอ



5.3 แผนปฏิบัติการรองรับการมอบอำนาจของสำนักงานพาณิชย์จังหวัด

แผนปฏิบัติการรองรับการมอบอำนาจ ของสำนักงานพาณิชย์จังหวัด



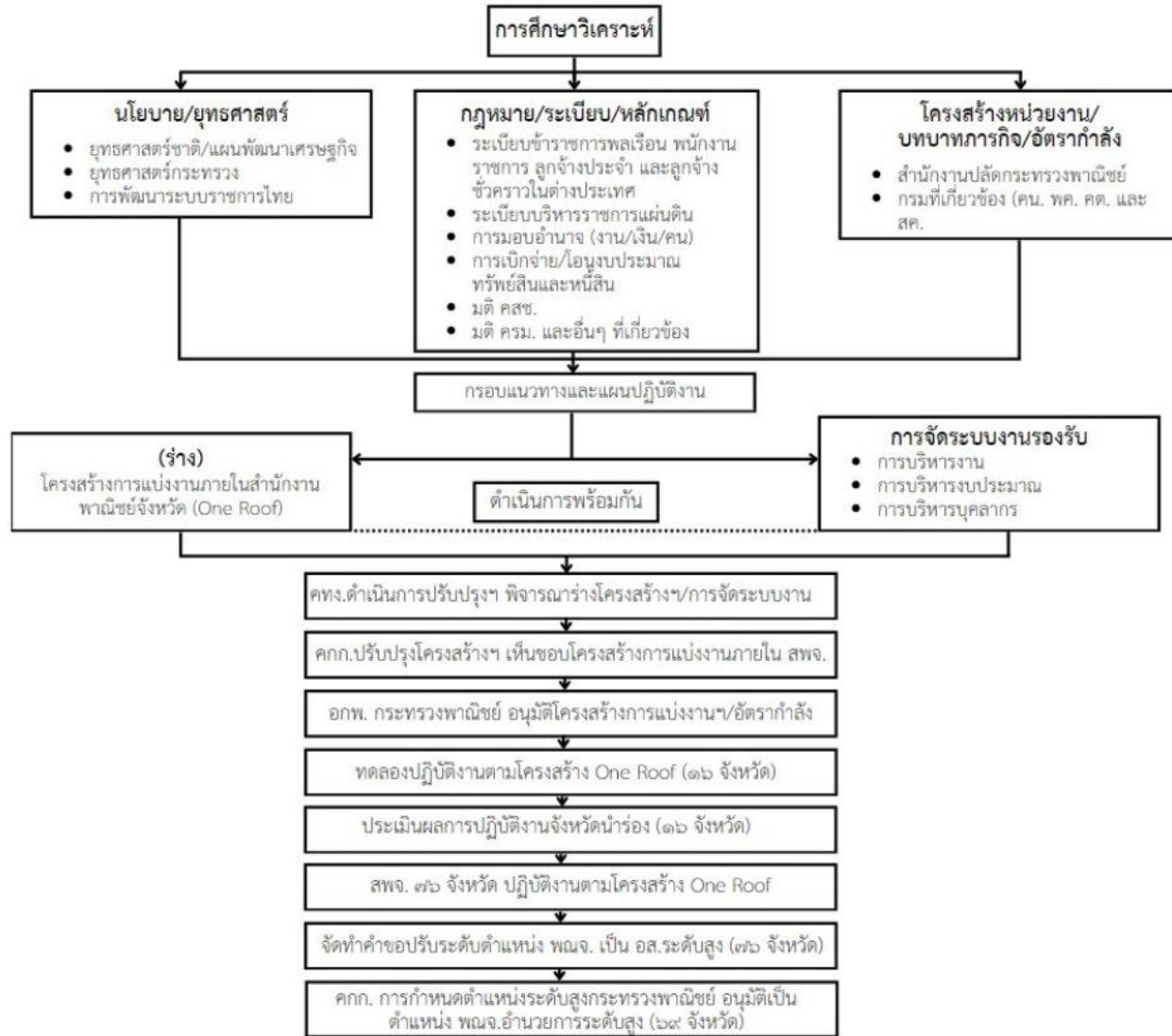
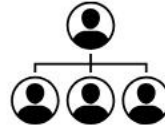
5.4 การบริหารและพัฒนาบุคลากร

- จัดทำคำบรรยายลักษณะงาน (Job Description) ของทั้ง 4 กลุ่มงาน
- จัดทำคู่มือปฏิบัติงาน (Work Manual)
- พัฒนาศักยภาพบุคลากรเพื่อปฏิบัติงานตามโครงสร้าง One Roof
- จัดทำข้อตกลงผลการปฏิบัติงาน (KPI)
- ระบบหมุนเวียน (Rotation)
- จัดทำเส้นทางความก้าวหน้า (Career Path)
- จัดทำระบบการแต่งตั้งข้าราชการ คัดสรร สสสหา

3. วิเคราะห์ขั้นตอนการปรับโครงสร้างและประเด็นปัญหา

ดำเนินการ >>>

6. การกำหนดตำแหน่งพาณิชย์จังหวัดเป็นตำแหน่งผู้อำนวยการสูง



ประเด็นปัญหา

- ระบบสายงานการบังคับบัญชา มีปัญหาในการตัดโอนตำแหน่งและอัตราข้าราชการ พนักงานและลูกจ้างจากกรมไปสังกัด สป.เนื่องจาก พรบ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน
- การโอนงบประมาณจากกรม ไม่สามารถโอนให้ สป.เพื่อเบิกจ่ายได้ เนื่องจาก พรก.ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ.2550 กำหนดการมอบอำนาจให้ ผู้ว่าราชการในการอนุมัติการจ่ายเงินของราชการบริหารส่วนกลางที่อยู่ในภูมิภาคและให้ข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ที่ภูมิภาค
- ความเห็นต่างของการรวมหน่วยงานของบุคลากรกรมซึ่งต้องวิเคราะห์และดำเนินการต่อ